

А. Е. Коненко, Ю. В. Пластинина, А. В. Трушников,
Уральский федеральный университет, Екатеринбург. Россия

РЕАЛИЗАЦИЯ «МУСОРНОЙ РЕФОРМЫ» В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

The article examines the problems of the reform of the industry of solid municipal waste management in the Sverdlovsk region.

В настоящий момент, во время роста производства и преобладания современных технологий, когда внедрение инноваций является неотъемлемой частью функционирования практически любой организации, необходимо уделять больше внимания окружающей среде и факторам, влияющим на ее экологическое состояние. Образование отходов и их переработка становятся все более насущными проблемами, требующими внимания не только государственных органов, но и общественности, особенно в настоящее время, когда правительство области решило кардинально изменить схему обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

По поручению Президента России Владимира Путина и главы Свердловской области Евгения Куйвашева в рамках государственного реформирования и в нашем регионе должны быть внедрены мероприятия по снижению негативного влияния ТКО на окружающую среду [1]. Учитывая данные обстоятельства, с 2013 г. Средний Урал начал переход на новую систему обращения с ТКО, в рамках которой все полномочия по сбору, транспортированию, размещению, обезвреживанию и утилизации твердых коммунальных отходов переходят с муниципального уровня к региональным операторам [1]. Одним из приоритетных направлений деятельности операторов являются создание современной инфраструктуры в сфере обращения с ТКО, а также организация вторичной переработки отходов.

Согласно планам Правительства Свердловской области к 2030 г. доля переработки (обезвреживания и утилизации) ТКО по отношению к общему объему их ежегодного образования должна составлять не менее 80 %.

Остальные 20 % должны захораниваться [2]. Однако эти планы кажутся достаточно амбициозными, так как в настоящий момент ежегодный объем образования отходов в нашем регионе составляет около 1,7 млн тонн, в то же время объем их вторичного использования не превышает 10–12 %. Общая масса накопленных отходов составляет около 60 млн т. и данная цифра не имеет положительной динамики [3]. К тому же стоит учитывать то, что сегодня в Европе, давно занимающейся данным вопросом и имеющей достаточно развитую инфраструктуру обращения с отходами, утилизируется в среднем около 60–65 % ТКО.

Аспекты «Мусорной реформы»

С 2013 г. в пределах Свердловской области вступила в силу «мусорная реформа», реализующаяся на основании Комплексной стратегии по обращению с твердыми коммунальными отходами, в рамках которой в регионе планируется наладить схему обращения с отходами, включающую в себя, помимо традиционных способов обращения (сбора, накопления, обезвреживания, транспортирования и захоронения) деятельность по вторичному использованию ресурсов (утилизации).

В рамках осуществления «мусорной реформы» с 2013 по 2030 гг. Правительством Свердловской области были запланированы:

- 1) передача полномочий по обращению с ТКО от муниципальных образований региональным операторам;
- 2) строительство нескольких комплексов по сортировке и переработке отходов, а также модернизация существующих мусоросортировочных предприятий;
- 3) ликвидация несанкционированных и переполненных свалок;
- 4) благоустройство новых полигонов для захоронения ТКО;
- 5) ввод системы раздельного сбора ТКО повсеместно;
- 6) организация вторичного использования ресурсов.

С 2013 г. были осуществлены мероприятия по подготовке практических действий – разработка стратегических документов, проектов нормативно-

правовых актов, проведение учета текущего состояния полигонов, реформирование Федеральной классификации отходов и лицензирования деятельности по обращению с ними.

На сегодняшний день Свердловская область претерпевает значительные проблемы в сфере обращения с отходами. На 2017 г. на территории области зарегистрировано 395 объектов размещения коммунальных отходов, из них 245 не имеют эксплуатирующую организацию; незарегистрированных объектов (свалок) – 424 [4]. И на сегодня большинство полигонов Свердловской области имеют проблемы с разрешительной документацией. Одной из важнейших задач реформы является вывод из технологического оборота всех несоответствующих требованиям природоохранного и санитарного законодательства полигонов, ликвидация свалок, а также сокращение полигонного захоронения отходов за счет создания индустриальной базы их переработки и утилизации [5].

По данным официального сайта Правительства Свердловской области в данном регионе была сформирована территориальная схема обращения с отходами, являющаяся основой формирующейся на Среднем Урале системы обращения с ТКО [5]. Данный шаг был предпринят с целью снижения негативного воздействия отходов на окружающую среду и обеспечения безопасных условий для проживания граждан.

В рамках Комплексной стратегии обращения с отходами область будет поделена на три административно-производственных объединения (АПО): Северное (с административным центром – г. Нижний Тагил), Западное (центр – Первоуральск) и Восточное (центр – г. Екатеринбург) [6]. Каждое АПО будет иметь своего оператора, через которого будут заключаться договора по транспортировке, переработке и захоронению ТКО. Региональные операторы выбираются путем конкурсного отбора. Срок действия соглашений с победителями конкурсного отбора определен 12 годами и должен вступить в действие с 1 июля 2018 г. [7]. В настоящий момент все операторы определены: отходами в Восточной зоне будет заниматься региональный оператор ЕМУП

«Спецавтобаза», в Северной зоне начнет осуществлять свою деятельность в качестве оператора компания «Рифей» и в Западной зоне – ООО «ТБО «Экосервис». По словам замминистра энергетики и ЖКХ Егора Свалова: *«...основной задачей операторов будет развитие инфраструктуры для обращения с твердыми коммунальными отходами».*

Стоит отметить, что в рамках «мусорной реформы» в Свердловской области с июля 2018 года планируется запуск программы по раздельному сбору отходов. По задумке властей в контейнеры разных цветов будет производиться сбор соответствующего мусора от населения (в коричневые – бумажные изделия, в синие – пластик, в зеленые – стекло, в черные – пищевые отходы, в желтые – ртутьсодержащие отходы, в оранжевые – аккумуляторы и элементы питания). Смешанный мусор будет выбрасываться в контейнеры серого цвета. Предполагается, что это позволит увеличить процент переработки образующихся ТКО, а также уменьшить объем их накопления и нагрузку на окружающую среду.

Внедрение «Мусорной реформы» направлено на улучшение экологической ситуации в пределах Свердловской области, рациональное использование ресурсов, а также сохранение здоровья граждан, проживающих на данной территории. В общей сложности Правительством Свердловской области планируется инвестировать в осуществление данной реформы около 9,5 млрд рублей.

В результате анализа было установлено, что в области имеются проблемы с долей переработанных (обезвреженных и утилизированных) отходов от общего количества их образования – в настоящий момент она не превышает 12 %. В планах Правительства данная цифра должна будет увеличиться к 2030 г. до 80 % – осуществить эти планы будет невозможно без развития инфраструктуры обращения с отходами, а именно без увеличения количества мусоросортировочных, а самое главное мусороперерабатывающих предприятий. Нынешняя ситуация такова, что функционирует лишь 10 % мусороперерабатывающих предприятий от необходимого для области

количества – то есть, имеющиеся предприятия не справляются с объемами отходов, образующихся в регионе. ТКО приходится размещать на переполненных полигонах (у области есть потребность в строительстве новых) или же утилизировать путем сжигания без использования образующейся энергии, в результате чего многие ресурсы, которые можно было вторично использовать, безвозвратно теряются.

Из вышесказанного можно сделать вывод о том, что на повестке дня региональных операторов, в первую очередь, стоит задача по расширению инфраструктуры переработки и захоронения отходов – без благоустройства области в сфере обращения с ТКО и без грамотного и рационального использования ресурсов будет невозможно достижение планов Правительства области по снижению негативного влияния на окружающую среду, путем увеличения доли переработанных отходов и вовлечения их во вторичное использование, а также снижения количества свалок в пределах региона.

ЛИТЕРАТУРА

1. Официальный сайт Правительства Свердловской области. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www-new.midural.ru/news/list/document88964> (дата обращения 15.05.18)

2. Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды Свердловской области. 2017 г. [Электронный ресурс] – URL: <https://mprso.midural.ru/news/show/id/207> (дата обращения 03.05.18)

3. Пластинина, Ю. В., Абржина, Л. Л., Дукмасова, Н. В., Коненко, А. Е. Оптимизация системы управления в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в Свердловской области. // Инновационное развитие экономики. – 2017, № 5(41). – С. 36-41.

4. Областная газета: Промышленная экология регионов. [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.oblgazeta.ru/economics/32440/> (дата обращения: 14.05.18)

5. Территориальная схема в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Свердловской области. г. Екатеринбург, 2016 г.

6. Постановление Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1259-ПП «О Комплексной стратегии по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Свердловской области до 2030 года» (с изм. на: 07.05.2015) [Электронный ресурс]. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/453135199> (дата обращения 05.11.2017)

7. Официальный сайт ЕМУП «Спецавтобаза» [Электронный ресурс]. – URL: http://sab-ekb.ru/news/pervyyiy_regionalnyiy_operator (дата обращения: 22.05.18).